

Số: /CT-UBND

Cao Bằng, ngày tháng 3 năm 2022

CHỈ THỊ

Về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

Trong thời gian qua, công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh được Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm, chỉ đạo quyết liệt và đạt được nhiều kết quả quan trọng, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh ở địa phương.

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và thi hành pháp luật vẫn còn một số tồn tại, hạn chế. Hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh còn thiếu tính ổn định, một số quy định chưa phù hợp với thực tiễn; chất lượng tham mưu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của một số cơ quan, đơn vị chưa cao, việc tổ chức lấy ý kiến đối với dự thảo, nhất là lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản chưa được thực hiện nghiêm túc, mang tính hình thức; vẫn còn tình trạng chậm, rút, hoãn việc tham mưu cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các văn bản quy phạm pháp luật; các điều kiện thi hành pháp luật chưa được bảo đảm; năng lực tổ chức thi hành pháp luật của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức còn hạn chế; việc triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật còn lúng túng, hiệu quả chưa cao; kinh phí, nguồn lực đầu tư công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật còn hạn chế.

Những hạn chế, bất cập trên xuất phát từ nhiều nguyên nhân, trong đó chủ yếu là do nhận thức của lãnh đạo một số cơ quan, đơn vị chưa đầy đủ về vị trí, vai trò của công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và thi hành pháp luật; hoạt động xây dựng pháp luật và thi hành pháp luật chưa thực sự gắn kết; đội ngũ cán bộ, công chức, tham gia hoạt động xây dựng pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật còn mỏng về số lượng, năng lực chưa tương xứng với yêu cầu nhiệm vụ; nguồn lực dành cho công tác xây dựng và thi hành pháp luật chưa đáp ứng yêu cầu thực tiễn; cơ chế phân công, trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan chưa thật sự chặt chẽ, hiệu quả; nguồn ngân sách địa phương còn hạn hẹp.

Trước yêu cầu nhiệm vụ của tình hình mới, để nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng trong thời gian tới, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ thị:

1. Các sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố

a) Tiếp tục quán triệt, nâng cao nhận thức về vị trí vai trò, tầm quan trọng của công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và thi hành pháp luật, xác định công tác xây dựng pháp luật là nhiệm vụ trọng tâm trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo điều hành; gắn kết việc xây dựng pháp luật với tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật. Thủ trưởng các sở, ban, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố trực tiếp phụ trách, chỉ đạo công tác xây dựng pháp luật thuộc phạm vi, lĩnh vực quản lý.

b) Tiếp tục triển khai thực hiện tốt các văn bản chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác xây dựng pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật như: Kế hoạch số 657/KH-UBND ngày 23 tháng 3 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về triển khai thực hiện Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11 tháng 12 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, Công văn số 1377/UBND-NC ngày 04 tháng 6 năm 2021 về việc triển khai thực hiện Kết luận chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại buổi làm việc với Bộ Tư pháp, Công văn số 3047/UBND-NC ngày 08 tháng 11 năm 2021 về việc triển khai thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 273/TB-VPCP ngày 22 tháng 10 năm 2021 của Văn phòng Chính phủ.

c) Bám sát chủ trương, đường lối của Đảng, các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên và yêu cầu thực tiễn để chủ động đề xuất xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo những nội dung định hướng trong các văn kiện của Đại hội đại biểu toàn quốc của Đảng lần thứ XIII, văn kiện Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX, các nghị quyết, chỉ thị, kết luận của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư, các cấp ủy về từng lĩnh vực cụ thể.

d) Tăng cường rà soát đầy đủ, kịp thời các quy định của pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý để đề xuất, tham mưu cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, thay thế, ban hành mới hoặc bãi bỏ các quy định mâu thuẫn, chồng chéo, bất cập hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

đ) Quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật cần tuân thủ các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản hướng dẫn thi hành; tổng kết việc thi hành pháp luật, đánh giá các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành có liên quan; kiểm soát chặt chẽ các quy định, thủ tục hành chính gây phiền hà, khó khăn cho doanh nghiệp, người dân, tổ chức; đổi mới phương pháp, hình thức lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan; khi lấy ý kiến đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật cần đảm bảo về thời gian lấy ý kiến, xác định cụ thể các vấn đề cần lấy ý kiến, chú trọng việc lấy ý kiến các chuyên gia, nhà khoa học, nhất là của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản; nghiêm túc tiếp thu, giải trình đầy đủ, thực chất các ý kiến góp ý để đảm bảo tính khả thi của văn bản. Đối với các vấn đề lớn, phức tạp cần kịp thời xin ý kiến chỉ đạo của cấp có thẩm quyền.

Trong quá trình xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật có liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của Nhân dân, cần chủ động gửi hồ sơ, tài liệu để Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp thực hiện phản biện xã hội đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

e) Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trọng tâm là phổ biến, giáo dục pháp luật cho các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản quy phạm pháp luật, bảo đảm pháp luật thực sự đi vào cuộc sống, phục vụ Nhân dân; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin và số hóa công tác phổ biến giáo dục pháp luật.

Xác định rõ cơ chế phân công, trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức, cá nhân, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác tổ chức thi hành pháp luật; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc tổ chức thi hành pháp luật; phát hiện và xử lý nghiêm minh, kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật; đối với các vụ việc vi phạm trong tổ chức thi hành pháp luật, cần có sự lãnh đạo, chỉ đạo của chính quyền các cấp, kịp thời có biện pháp xử lý kiên quyết, triệt để, đúng pháp luật. Đẩy mạnh hoạt động theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật của các cơ quan, đơn vị, địa phương để kiến nghị các biện pháp xử lý nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả thi hành pháp luật.

g) Tăng cường nguồn lực nâng cao chất lượng công tác xây dựng và thi hành pháp luật, quan tâm củng cố, kiện toàn đội ngũ cán bộ làm công tác pháp chế tại các sở, ban, ngành; bố trí, điều động, luân chuyển các cán bộ, công chức, viên chức có năng lực làm công tác xây dựng pháp luật, pháp chế đáp ứng các yêu cầu nhiệm vụ.

2. Sở Tư pháp

a) Tập trung nâng cao công tác thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật bảo đảm tiến độ, chất lượng; không tổ chức thẩm định những hồ sơ dự thảo chưa đủ điều kiện, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; theo dõi sát sao việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; có ý kiến với Ủy ban nhân dân tỉnh về kết quả tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của cơ quan chủ trì soạn thảo.

b) Tăng cường công tác tự kiểm tra, kiểm tra theo thẩm quyền các văn bản quy phạm pháp luật, kịp thời việc xử lý các văn bản trái pháp luật.

c) Tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác quản lý nhà nước về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, phổ biến giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh.

d) Tăng cường hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ cho các cán bộ, công chức, viên chức làm công tác xây dựng pháp luật, pháp chế của các sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố.

3. Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh

a) Đẩy nhanh tiến độ trình Ủy ban nhân dân tỉnh các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh; chủ trì, phối

hợp với Sở Tư pháp và các sở, ban, ngành liên quan xử lý các vấn đề, nội dung có ý kiến khác nhau trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Không tiếp nhận, trình Ủy ban nhân dân tỉnh đối với các hồ sơ dự thảo văn bản quy phạm pháp luật chưa đủ điều kiện, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Tham mưu bố trí các phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh thường kỳ, các phiên họp chuyên đề về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo hợp lý để dành nhiều thời gian cho thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh thảo luận, cho ý kiến đối với các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

4. Sở Tài chính

Phối hợp với Sở Tư pháp và các sở, ngành liên quan, căn cứ khả năng ngân sách địa phương tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh cân đối kinh phí thực hiện công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh.

5. Sở Nội vụ

Phối hợp với Sở Tư pháp và các sở, ngành liên quan tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh củng cố kiện toàn, đổi mới về tổ chức, bộ máy, biên chế người làm công tác xây dựng pháp luật, pháp chế trên địa bàn tỉnh.

6. Tổ chức thực hiện

a) Thủ trưởng các sở, ban, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố nghiêm túc triển khai thực hiện Chỉ thị này.

b) Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh tăng cường thực hiện phản biện xã hội đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

c) Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh theo dõi, đôn đốc và kiểm tra việc thực hiện Chỉ thị này; định kỳ báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- TT Thông tin, VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Hải Hòa